



Observatorio Andino
PARA LA PROMOCIÓN Y DEFENSA DE LOS
DERECHOS HUMANOS DE PERSONAS
LGBTIQ+

SÍNTESIS TEMÁTICA

DEBATE PARLAMENTARIO SOBRE DERECHOS LGBTIQ+ EN PERÚ

Monitoreo de sesiones del Congreso de la República · Abril 2026

Revisión sistemática de la presencia y ausencia de temáticas LGBTIQ+ en la agenda legislativa peruana durante el cuarto mes del año.

AÑO: 2026

REPOSITORIO · DOCUMENTO INFORMATIVO

PAÍS: PERÚ



1. ENCABEZADO DE SÍNTESIS

TEMA	Presencia y ausencia de temáticas LGBTIQ+ en la agenda legislativa del Congreso del Perú
AÑO	2026 · Periodo: 1 al 30 de abril
PAÍS	Perú
APARTADO	Repositorio · Síntesis Temática
UNIVERSO REVISADO	22 sesiones (Pleno y siete comisiones)
LECTURA ESTIMADA	10 minutos

2. POR QUÉ IMPORTA

Perú es uno de los tres países de la región andina sin reconocimiento legal del matrimonio igualitario, sin ley de identidad de género de alcance administrativo, sin tipificación específica de crímenes de odio por orientación sexual o identidad de género, y sin prohibición normativa de las llamadas "terapias de conversión". El reconocimiento de derechos LGBTIQ+ ha avanzado por vía jurisprudencial caso a caso, sin un piso legislativo estable.

En este marco, el monitoreo mensual del Congreso permite observar de manera sistemática qué materias entran efectivamente en debate, qué iniciativas legislativas se priorizan o quedan pendientes y cuáles son las posiciones documentadas de los y las congresistas. El registro de la *ausencia* de un tema es información tan relevante como su debate: indica que la agenda legislativa no incorpora la materia, no que existe consenso sobre ella.

1

INTERVENCIÓN SUSTANTIVA LGBTIQ+ REGISTRADA EN 22 SESIONES REVISADAS

Fuente: monitoreo de sesiones del Congreso de la República del Perú, 1 al 30 de abril de 2026

HALLAZGOS CLAVE

- **22 sesiones** del Congreso peruano revisadas íntegramente (Pleno y siete comisiones).
- **1 proyecto de ley LGBTIQ+ mencionado:** PL 5896, prohibición de "terapias de conversión", en estación de pedidos sin debate ni votación.
- **1 congresista** intervino sustantivamente sobre derechos LGBTIQ+: Susel Paredes.
- **0 dictámenes ni votaciones** sobre proyectos de ley LGBTIQ+ en el periodo.
- **0 intervenciones** registradas en contra de derechos LGBTIQ+ (la ausencia refleja ausencia del tema en agenda, no consenso favorable).

3. LAS TRES DIMENSIONES DEL PERIODO

3.1 UNA SOLA INTERVENCIÓN SUSTANTIVA: PEDIDO DE AVANCE DEL PL 5896

El 28 de abril de 2026, durante la décimo quinta sesión ordinaria de la Comisión de Salud y Población, la congresista **Susel Paredes** solicitó formalmente, en la estación de pedidos, que se debata y dictamine el Proyecto de Ley 5896, presentado el 14 de septiembre de 2023 con el objetivo de prohibir las llamadas "terapias de conversión" sobre personas LGBTIQ+. La iniciativa describe estos procedimientos como prácticas que generan dolor, trauma y violencia. La presidencia de la comisión respondió en términos formales —"hemos tomado nota"— sin abrir debate, sin pronunciarse sobre el fondo y sin anunciar fecha de discusión. Ningún otro miembro de la comisión intervino sobre el tema.

"Vengo a solicitar a su digno despacho y a esta comisión a fin de que se debatan y dictaminen tres proyectos. El primero es el 5896, que se encuentra en esta comisión desde el 14 de septiembre del 2023 y que tiene por objetivo prohibir las denominadas terapias de conversión, procedimientos que generan dolor, trauma y violencia sobre los miembros de la comunidad de lesbianas, gays, trans, bisexuales, intersexuales y otras identidades."

– Congresista Susel Paredes · Comisión de Salud y Población · 28 de abril de 2026 [00:05:00] · [video oficial](#)

"Son sometidos a tratos inhumanos y degradantes contra la propia ciencia, porque ya desde 1991 la homosexualidad no es una enfermedad. No solamente para las Naciones Unidas, sino también para varias sociedades psiquiátricas de distintos países. Estas mal llamadas terapias de conversión son contrarias a la dignidad humana, a la libertad individual, y por eso es importante que se eliminen del país, de toda su legislación."

– Congresista Susel Paredes · Comisión de Salud y Población · 28 de abril de 2026 [00:05:00] · [video oficial](#)

"Gracias, congresista Susel. Nosotros hemos tomado nota y vamos a trabajar en esta semana según su recomendación."

– Presidencia de la Comisión de Salud y Población · 28 de abril de 2026 [00:10:00] · [video oficial](#)

Tras la respuesta protocolar la sesión continuó con la estación de orden del día, centrada en un dictamen sobre atención a niñas, niños y adolescentes con VIH/SIDA, sin retomar el tema de las terapias de conversión. La congresista mencionó al cerrar su intervención la existencia de otra iniciativa de sentido similar a cargo del congresista Jiménez y sugirió la posibilidad de acumular ambos proyectos.

3.2 MATERIAS LGBTIQ+ AUSENTES DE LA AGENDA DEL MES

Para dimensionar el alcance del rastreo se deja constancia de las materias que **no** fueron debatidas durante el periodo revisado. La ausencia es información sustantiva: ninguna de estas materias fue tratada, dictaminada ni votada en las 22 sesiones revisadas.

MATERIA	ESTADO EN ABRIL 2026
Matrimonio igualitario	SIN MENCIONES
Unión civil entre personas del mismo sexo	SIN MENCIONES
Ley de identidad de género / cambio registral	SIN MENCIONES
Crímenes de odio / agravantes por OSIEG	SIN MENCIONES
Adopción por parejas del mismo sexo	SIN MENCIONES
Bullying o violencia LGBTIQ+ en entornos educativos	SIN MENCIONES
Reconocimiento de personas intersex	SIN MENCIONES
"Terapias de conversión" (PL 5896)	PEDIDO SIN DEBATE

La expresión "no discriminación" apareció en la Comisión de Constitución y Reglamento del 21 de abril, pero en el contexto de un debate sobre delitos de lesa humanidad y enfoque genérico de derechos humanos, sin referencia explícita a personas LGBTQI+. Las dos sesiones de la Comisión de Mujer y Familia (6 y 27 de abril) se dedicaron al dictamen sobre los Proyectos de Ley 13053/2025-CR y 13583/2025-CR sobre acompañamiento psicosocial y corresponsabilidad parental en procesos de divorcio y tenencia; su contenido normativo no incorpora ni alude a parejas del mismo sexo ni a personas LGBTQI+.

3.3 EL PL 5896 ACUMULA MÁS DE DOS AÑOS Y MEDIO SIN DICTAMEN

El Proyecto de Ley 5896 ingresó a la Comisión de Salud y Población el 14 de septiembre de 2023. Al cierre de abril de 2026 lleva **2 años y 7 meses** en comisión sin pasar a dictamen. El pedido de la congresista Paredes del 28 de abril es la única acción legislativa registrada en el periodo revisado dirigida a destrabar su tramitación.

ESTADO DEL PL 5896 AL CIERRE DE ABRIL DE 2026

- **Comisión competente:** Salud y Población.
- **Tiempo en comisión:** 2 años y 7 meses desde su ingreso (septiembre 2023).
- **Trámite registrado en abril 2026:** pedido de priorización por su autora; sin agendamiento para debate, sin votación.
- **Estado:** pendiente de dictamen.

4. POSICIONES DOCUMENTADAS EN EL PERIODO

En el periodo revisado las posiciones públicas registradas en sala respecto de derechos LGBTQI+ se limitan a una sola intervención. No hubo argumentos contrarios verbalizados en el periodo porque ninguna iniciativa LGBTQI+ llegó a debate. Esta tabla describe únicamente las posiciones *documentadas* en las sesiones revisadas; no constituye un mapa exhaustivo de las posiciones de los y las congresistas peruanos sobre la materia.

ACTOR	POSICIÓN DOCUMENTADA	ARGUMENTO PRINCIPAL	FUENTE
Susel Paredes	A favor de prohibir las "terapias de conversión"	Base científica (la homosexualidad no es enfermedad desde 1991 según OMS y sociedades psiquiátricas); dignidad humana y libertad individual; existencia de legislación comparada	Comisión de Salud y Población, 28/04/2026 (video)
Presidencia · Comisión de Salud y Población	Sin pronunciamiento de fondo	Respuesta protocolar de toma de nota; no se anunció fecha de debate	Comisión de Salud y Población, 28/04/2026 (video)

5. SESIONES REVISADAS

Se revisaron íntegramente 22 sesiones del Congreso de la República del Perú realizadas entre el 1 y el 30 de abril de 2026, correspondientes al Pleno y a siete comisiones ordinarias seleccionadas por su afinidad temática con materias de igualdad, derechos humanos, salud, educación y familia.

COMISIÓN / CUERPO	SESIONES REVISADAS	CON MENCIONES LGBTIQ+
Pleno del Congreso	2	0
Justicia y Derechos Humanos	4	0
Constitución y Reglamento	4	0
Mujer y Familia	2	0
Inclusión Social y Personas con Discapacidad	3	0
Educación, Juventud y Deporte	3	0
Salud y Población	2	1
Cultura y Patrimonio Cultural	2	1 (mención anecdótica)

En la Comisión de Cultura y Patrimonio Cultural del 27 de abril (sesión grabada en [video oficial](#)) se registró una mención anecdótica a los colores de la bandera del orgullo en el marco de una conversación sobre los colores del arcoíris, sin contenido legislativo asociado. Esta mención no constituye discusión normativa sobre derechos LGBTIQ+.

6. BRECHAS DE INFORMACIÓN

Durante la elaboración de esta síntesis se identificaron las siguientes brechas de información que limitan un análisis más fino del debate parlamentario peruano sobre derechos LGBTIQ+:

- Tramitación detallada del PL 5896:** el expediente público del proyecto no permite reconstruir con detalle si ha habido pedidos previos de priorización en años anteriores ni audiencias informativas en comisión.
- Otras iniciativas anunciadas:** la congresista Paredes mencionó una iniciativa en sentido similar atribuida al congresista Jiménez, pero no se identificó número de proyecto ni estado de tramitación en el periodo revisado.
- Posición de bancadas:** con una sola intervención sustantiva en el mes, no es posible inferir posiciones agregadas de bancadas parlamentarias sobre la materia.
- Comisiones no revisadas:** el monitoreo se concentró en siete comisiones temáticamente afines; otras comisiones (Trabajo, Vivienda, Defensa del Consumidor, entre otras) no fueron rastreadas en este periodo.
- Sesiones reservadas o no transmitidas:** el universo cubierto corresponde a sesiones con registro audiovisual público; no se incluyen reuniones de mesa directiva, coordinaciones internas de bancada ni conversaciones no transmitidas.

7. LECTURAS POSIBLES PARA EL OBSERVATORIO

El periodo abril 2026 confirma un patrón de baja densidad legislativa LGBTIQ+ en el Congreso peruano. La única iniciativa con tracción mínima en el mes —el pedido de avance del PL 5896 sobre "terapias de conversión"— se realizó en una sola intervención individual, sin respaldo de bancada y sin compromiso de la presidencia de comisión sobre fecha de debate.

El registro de las materias *ausentes* resulta tan informativo como el de las debatidas: el matrimonio igualitario, la ley de identidad de género, los crímenes de odio y la adopción por parejas del mismo sexo no figuraron en ningún momento de la agenda revisada. La ausencia no equivale a consenso; equivale a no inscripción del tema en la agenda legislativa del periodo.

El proyecto PL 5896, ingresado en septiembre de 2023, sigue siendo el indicador más concreto de la trayectoria parlamentaria peruana sobre derechos LGBTIQ+ durante este periodo: su mero estancamiento por más de dos años y medio en comisión es un dato del campo legislativo que conviene observar mensualmente.

8. FUENTES CONSULTADAS

SESIONES PARLAMENTARIAS REVISADAS (ABRIL 2026)

El listado siguiente incluye las 22 sesiones del Congreso de la República del Perú revisadas íntegramente para este monitoreo. Solo se incluyen enlaces directos a los videos oficiales en los casos en que estuvo disponible la grabación pública.

FECHA	COMISIÓN / CUERPO	VIDEO OFICIAL
01/04/2026	Justicia y Derechos Humanos	—
06/04/2026	Cultura y Patrimonio Cultural	—
06/04/2026	Mujer y Familia	—
07/04/2026	Inclusión Social y Personas con Discapacidad	—
08/04/2026	Justicia y Derechos Humanos	—
14/04/2026	Educación, Juventud y Deporte	—
14/04/2026	Inclusión Social y Personas con Discapacidad	—
14/04/2026	Salud y Población	—
15/04/2026	Justicia y Derechos Humanos	—
16/04/2026	Pleno del Congreso	—
17/04/2026	Constitución y Reglamento	—
21/04/2026	Constitución y Reglamento	—
23/04/2026	Constitución y Reglamento	—
27/04/2026	Mujer y Familia	—
27/04/2026	Cultura y Patrimonio Cultural	YouTube
28/04/2026	Inclusión Social y Personas con Discapacidad	—
28/04/2026	Constitución y Reglamento	—
28/04/2026	Salud y Población	YouTube
28/04/2026	Educación, Juventud y Deporte	—
29/04/2026	Justicia y Derechos Humanos	—
29/04/2026	Educación, Juventud y Deporte	—
30/04/2026	Pleno del Congreso	—

DOCUMENTOS Y REFERENCIAS NORMATIVAS

- Proyecto de Ley 5896/2023-CR, presentado el 14 de septiembre de 2023 en la Comisión de Salud y Población del Congreso de la República del Perú. Disponible en el portal del Congreso (congreso.gob.pe).
- Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión Consultiva OC-24/17, "Identidad de género, e igualdad y no discriminación a parejas del mismo sexo", 24 de noviembre de 2017. corteidh.or.cr
- Naciones Unidas. Informes del Experto Independiente sobre la protección contra la violencia y la discriminación por motivos de orientación sexual e identidad de género. ohchr.org
- Organización Mundial de la Salud. Retiro de la homosexualidad de la Clasificación Internacional de Enfermedades (CIE-10), 17 de mayo de 1990, en vigor a partir de 1991. who.int
- Defensoría del Pueblo del Perú. Informes sobre derechos de personas LGBTQI+. defensoria.gob.pe
- Más Igualdad Perú. Producción documental e informes sobre derechos LGBTQI+ en Perú. masigualdad.pe

EL PROYECTO

El **Observatorio Andino para la Promoción y Defensa de los Derechos Humanos de Personas LGBTIQ+** es un proyecto regional que articula organizaciones de la sociedad civil de Chile, Perú y Bolivia para visibilizar, promover y defender los DDHH de la comunidad LGBTIQ+ con perspectiva interseccional, intercultural y territorial.

Web del proyecto: observatorioandino.org

INSTITUCIONES PARTICIPANTES

ORGANISMO EJECUTOR

FUNDACIÓN IGUALES

COLABORAN

MÁS IGUALDAD (PERÚ) · IGUAL (BOLIVIA)

FINANCIADO POR

FONDO CHILE · AGCID · MINREL · PNUD

REPOSITORIO

Este documento forma parte del Observatorio Andino para la Promoción y Defensa de los Derechos Humanos de Personas LGBTIQ+. El repositorio reúne investigaciones, estudios e informes de sugerencias de políticas públicas para abordar la violencia estructural y la situación de las personas LGBTIQ+ en la región andina.

Para consultas sobre el repositorio, propuestas de investigación o uso académico de los materiales, contactar a través de Fundación Iguales.

CONTACTO

Web Fundación Iguales: iguales.cl

Correo: contacto@iguales.cl

